

広域行政合併とその人件費への効果

吉 村 弘

1. はじめに

本稿は、平成6年度のデータにもとづいて、日本における広域行政合併の都市の人件費に対する効果を数量的に推計しようとするものである。同様の分析が拙稿[2]において「職員数」について試みられているが、本稿は、その方法を「人件費」について適用するものである。また、本稿は、拙稿[1]で明らかにした、都市規模と都市の人件費に関する一般的な傾向性を行政の広域的再編の効果の推計に応用するものであり、その意味で、本稿は拙稿[1]を基礎においている。

なお、日本における広域行政体制の現状および広域行政合併の現代的意義については、拙稿[2]を参照されたい。また、都市規模との関連で地域経済を考察した拙稿を末尾に付加する。

2. 都市規模と都市の人件費に関する一般的傾向性

都市規模と都市の人件費に関する一般的傾向性については、拙稿[1]において、表1のような関係が見いだされ、その信頼性も高いことが示されている。その要点は、「対数表示の人口当たり都市人件費は、対数表示の都市人口数の下に凸の2次関数として極めてよく説明される」、「市部については、一般に、人口規模27~29万人を境として、それより小さい規模の市

では規模の経済が働き、それより大きい市については規模の不経済が働く」、[町村部については、現実には規模の経済のみが働いており、一般に、町村の規模が大きいほど人口当たり人件費は低い]ということであった。

表1 都市規模と都市の人件費（平成6年度）

	地 方 圏	大 都 市 圏
市	$Y = 19.18113 - 2.409054X + 0.096419X^2$ (8.0) (-5.8) (5.6)	$Y = 14.44361 - 1.618010X + 0.064395X^2$ (5.3) (-3.6) (3.5)
区	N=11, R ² =0.876, F=36	N=12, R ² =0.525, F=7.1
町	$Y = 12.00536 - 1.198712X + 0.042673X^2$ (16.5) (-7.2) (4.5)	$Y = 12.28440 - 1.311379X + 0.051231X^2$ (26.9) (-11.7) (7.7)
村	N=11, R ² =0.992, F=653	N=11, R ² =0.993, F=746

Y：人口当たり人件費（千円／人）の対数値，X：都市規模（人口数，人）の対数値
N：サンプル数，R²：自由度調整済決定係数，F：分散比，（ ）：t値

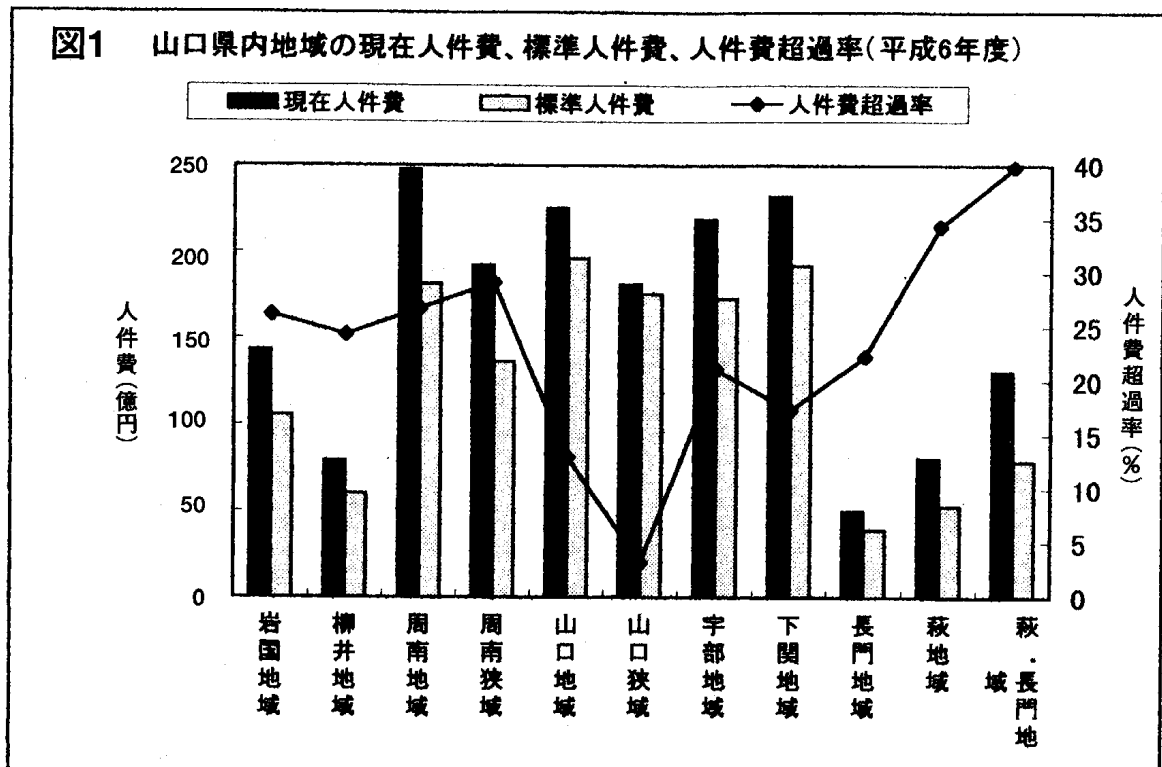
3. 山口県における広域行政合併の都市人件費への効果

前節の一般的傾向性を応用して広域行政合併の人件費への効果を推計するには、「標準人件費」が中心的な役割を果たす。ここに、ある都市の「標準人件費」とは、表1に示した都市規模と人件費の一般的関係式から推計される、その都市の人口数に対応する人件費の推計値である。当該都市が地方圏と大都市圏のいずれに属するか、また、市か町村かによって、適用される関係式は異なる。

たとえば、表2の岩国市は地方圏に属する市であるので、表1の地方圏の市区の関係式を適用する。岩国市の人口109,279人の対数値11.602を表1の $Y = 19.18113 - 2.409054X + 0.096419X^2$ のXに代入し、人口当たり人件費（千円／人）の対数値 $Y = 4.210$ を求め、これより人口当たり人件費（千円／人）67.354、さらに、これに人口を乗じて、標準人件費73億6035万円を求める。同様に、町村については、地方圏の町村の関係式を適用する。

これを山口県に適用した結果が表2に示されている。ただし、合併の地理的な範囲は主に広域市町村圏としている。「超過額」は平成6年度の人件費から標準人件費を差し引いた差、「超過率」は超過額の平成6年度人件費に対する比(%)である。「超過率の県内順位」は、県内56市町村のなかでの超過率の高い順位である。「超過率の全国順位」は、全国の広域市町村圏に属する2929市町村(市町村数で全国の89.9%,人口で57.2%)のなかでの順位である。ただし、「超過率の全国順位」のうち、各地域の「合併後」の順位は、全国の全広域市町村圏341の中の順位である。

広域市町村圏について、合併の人件費への効果を図示したのが図1である。すべての地域で合併の効果はプラス(超過率>0)である。山口地域では効果が比較的小さいが、その他の地域では人件費超過率が2割以上あり、とくに萩、長門、周南では効果が大きい。



たとえば周南地域についてみると、徳山市、新南陽市、鹿野町は超過額がプラスで、全国平均に比して規模の割には多くの人件費を支出しているが、その他の下松市、光市、大和町、田布施町、熊毛町は超過額がマイナ

スで、全国平均より少ない人件費で済ませている。周南4市4町は、徳山市の超過額の多いさのために、全体としては全国平均に比して約18億円の人件費の超過支出となっている。これは、この地域の人件費の7.2%に当たる。

周南4市4町について現状は以上の通りであるが、それらの市町が合併した場合の人件費へ効果はどのようであろうか。周南4市4町が合併して人口29万人の都市になると、その標準人件費は181億円であり、合併前の現在の人件費総額248億円に比べて66億円の減少となり、これは26.8%の減少率である。もとより、公共サービスの質・内容、また山間地・離島のなどの特殊条件等は考慮されていない。

さらに、周南地域のうち、徳山市、下松市、新南陽市、熊毛町、鹿野町の3市2町を、仮に「周南狭域」ということにすれば、この周南狭域の合併の効果は、約56億円の人件費減少となり、これは周南狭域の平成6年度人件費の29.1%に相当する。

この減少額56億円はこの周南狭域3市2町にとってどの程度のものだろうか。ちなみに、日経産業消費研究所『日経地域情報』(271号)によれば、新南陽市の平成9年度主要事業として「市立病院建設＝周南西部地区の中核を担う病院の建設」が挙げられ、その全体事業費は64億2600万円(うち10億2400万円が平成9年度予算額)となっている。

また、下松市については、「ふくしの里建設に伴う親水池公園整備＝福祉医療の拠点となる「ふくしの里」建設関連で親水地護岸工事など」の全体事業費が29億1200万円(うち8800万円が平成9年度予算額)であり、「川瀬住宅建設＝市営住宅の老朽化による立て替え」の全体事業費が20億7400万円(うち9400万円が平成9年度予算額)である。

徳山市については、「大津島海底送水管＝離島への安定した水供給を確保するため更新」の全体事業費が11億円(うち10億円が平成9年度予算額)である。

表2 山口県内の市町村および広域市町村圏の現在人件費と標準人件費

		(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)	(g)	
		平成6年度末 人口数 (人)	平成6年度 人件費 (千円)	標準人件費 (千円)	超過額 (b)-(c) (千円)	超過率 (d)/(b) %	超過率 県内順位 大の順	超過率 全国順位 大の順	
岩 国 地 域	1 岩国市	109,279	8,788,207	7,360,352	1,427,855	16.2	7	399	
	2 和木町	7,060	758,000	802,761	-44,761	-5.9	38	1534	
	3 由宇町	9,459	638,000	948,451	-310,451	-48.7	55	2810	
	4 玖珂町	10,621	619,000	1,015,268	-396,268	-64.0	56	2892	
	5 本郷村	1,543	308,000	379,452	-71,452	-23.2	52	2346	
	6 周東町	15,134	1,460,000	1,258,993	201,007	13.8	11	490	
	7 錦町	4,685	683,000	643,264	39,736	5.8	19	880	
	8 美川町	2,150	432,000	439,378	-7,378	-1.7	31	1306	
	9 美和町	5,626	621,000	708,851	-87,851	-14.1	46	1995	
		合併前 合併後	165,557 165,557	14,307,207 14,307,207	13,556,770 10,556,953	750,437 3,750,254	5.2 26.2		
柳 井 地 域	10 柳井市	35,595	2,545,574	3,281,979	-736,405	-28.9	54	2497	
	11 久賀町	5,001	651,000	665,708	-14,708	-2.3	33	1330	
	12 大島町	8,149	841,000	870,379	-29,379	-3.5	35	1413	
	13 東和町	5,986	777,000	733,037	43,963	5.7	21	890	
	14 橘町	6,486	704,000	765,919	-61,919	-8.8	41	1704	
	15 大島町	4,075	516,000	598,532	-82,532	-16.0	48	2086	
	16 上関町	5,248	721,000	682,946	38,054	5.3	22	913	
	17 平生町	14,068	1,162,000	1,203,286	-41,286	-3.6	36	1415	
		合併前 合併後	84,608 84,608	7,917,574 7,917,574	8,801,785 5,992,495	-884,211 1,925,079	-11.2 24.3		
周 南 地 域	18 徳山市	108,405	9,791,394	7,311,611	2,479,783	25.3	3	180	
	19 下松市	54,914	4,219,552	4,357,333	-137,781	-3.3	34	1398	
	20 光市	47,617	3,462,955	3,953,726	-490,771	-14.2	47	1997	
	21 新南陽市	32,985	3,387,709	3,134,312	253,397	7.5	17	798	
	22 大和町	8,876	896,000	914,100	-18,100	-2.0	32	1322	
	23 田布施町	16,608	1,188,000	1,334,500	-146,500	-12.3	44	1902	
	24 熊毛町	16,068	1,031,000	1,307,030	-276,030	-26.8	53	2445	
	25 鹿野町	5,010	787,000	666,341	120,659	15.3	8	428	
		合併前 合併後	290,483 290,483	24,763,610 24,763,610	22,978,954 18,136,610	1,784,656 6,627,000	7.2 26.8		
		周南狭域 合併前 合併後	217,382 217,382	19,216,655 19,216,655	16,776,627 13,616,759	2,440,028 5,599,896	12.7 29.1		
山 口 ・ 防 府 地 域	26 山口市	130,547	7,267,510	8,554,287	-1,286,777	-17.7	50	2148	
	27 防府市	119,660	8,426,849	7,941,165	485,684	5.8	20	882	
	28 徳地町	9,592	1,156,000	956,206	199,794	17.3	6	358	
	29 秋穂町	8,446	808,000	888,366	-80,366	-9.9	43	1781	
	30 小郡町	22,096	1,594,000	1,603,347	-9,347	-0.6	30	1236	
	31 美東町	6,415	927,000	761,296	165,704	17.9	5	339	
	32 秋芳町	7,193	1,272,000	811,171	460,829	36.2	1	60	
	33 阿東町	9,701	1,091,000	962,540	128,460	11.8	14	585	
		合併前 合併後	313,650 313,650	22,542,359 22,542,359	22,478,379 19,619,331	63,980 2,923,028	0.3 13.0		
		山口狭域 合併前 合併後	280,749 280,749	18,096,359 18,096,359	18,987,165 17,520,837	-890,806 575,522	-4.9 3.2		

宇部・小野田地域	34宇部市	172,183	12,312,255	10,941,651	1,370,604	11.1	15	621
	35小野田市	45,923	3,527,066	3,859,694	-332,628	-9.4	42	1751
	36美祢市	19,480	1,989,572	2,350,510	-360,938	-18.1	51	2171
	37阿知須町	8,190	752,000	872,873	-120,873	-16.1	49	2088
	38楠町	7,570	907,000	834,772	72,228	8.0	16	781
	39山陽町	23,079	2,371,000	1,649,851	721,149	30.4	2	112
	合併前 合併後	276,425 276,425	21,858,893 21,858,893	20,509,350 17,248,673	1,349,543 4,610,220	6.2 21.1		174
下関地域	40下関市	254,596	18,370,538	15,887,588	2,482,950	13.5	12	506
	41菊川町	8,007	814,000	861,714	-47,714	-5.9	37	1531
	42豊田町	7,595	950,000	836,325	113,675	12.0	13	578
	43豊浦町	21,675	1,586,000	1,583,296	2,704	0.2	29	1191
	44豊北町	15,069	1,481,000	1,255,624	225,376	15.2	9	436
	合併前 合併後	306,942 306,942	23,201,538 23,201,538	20,424,548 19,187,524	2,776,990 4,014,014	12.0 17.3		196
長門地域	45長門市	25,283	2,377,270	2,692,368	-315,098	-13.3	45	1954
	46三隅町	6,690	735,000	779,117	-44,117	-6.0	39	1546
	47日置町	4,737	678,000	646,989	31,011	4.6	24	967
	48油谷町	9,578	1,203,000	955,391	247,609	20.6	4	278
	合併前 合併後	46,288 46,288	4,993,270 4,993,270	5,073,866 3,879,968	-80,596 1,113,302	-1.6 22.3		157
萩地域	49萩市	48,735	4,201,512	4,015,705	185,807	4.4	25	971
	50川上村	1,340	376,000	357,531	18,469	4.9	23	948
	51阿武町	5,156	685,000	676,555	8,445	1.2	27	1140
	52田万川町	4,243	620,000	611,053	8,947	1.4	26	1127
	53むつみ村	2,563	449,000	476,673	-27,673	-6.2	40	1553
	54須佐町	4,200	610,000	607,863	2,137	0.4	28	1182
	55旭村	2,419	500,000	463,927	36,073	7.2	18	814
	56福栄村	2,940	595,000	508,921	86,079	14.5	10	459
	合併前 合併後	71,596 71,596	8,036,512 8,036,512	7,718,229 5,275,839	318,283 2,760,673	4.0 34.4		41
*萩・長門地域	合併前 合併後	117,884 117,884	13,029,782 13,029,782	12,792,095 7,841,544	237,687 5,188,238	1.8 39.8		
県内全市町村	合併前 合併後	1,555,549 1,555,549	127,620,963 127,620,963	121,541,880 99,897,393	6,079,083 27,723,570	4.8 21.7		

「合併前」はその地域に属する市町村の単純合計である。

「合併後」の標準人件費は「合併前」と同規模の人口をもつ都市の標準人件費を意味する。
周南地域の「狭域」は徳山市、下松市、新南陽市、熊毛町、鹿野町（3市2町）を意味する。
山口・防府地域の「狭域」は山口市、防府市、秋穂町、小郡町（2市2町）を意味する。

*萩・長門地域は萩地域と長門地域の「合併後」の結果である。

「県内全市町村、合併後」は、県内56市町村が8つの広域市町村圏ごとに合併して、8市を形成する場合を意味する。

以上3市の平成9年度主要事業に照らしてみると、周南狭域の合併による1年間の人件費減少額55億円は、新南陽市の「市立病院建設」の全体事業費の約9割に相当する。また、この人件費減少額は下松市の「ふくしの里建設に伴う親水池公園整備」と「川瀬住宅建設」の両方の全体事業費49億8600万円の1.1倍である。徳山市の「大津島海底送水管」の全体事業費は年間人件費減少額の5分の1である。

このようにみると、合併による人件費の減少は、それが毎年の節減であるので、地域の行政の行う事業にとって大きな意味をもつことが分かる。もとより、サービスの質や特殊条件は考慮されておらず、また、人件費減少の地域経済への影響も、ここでは考慮されていない。

もう一つのケースとして、山口・防府地域の合併の人件費への効果は、周南地域ほど大きくはない。それでも、合併による人件費の減少率は13%、減少額は29億円である。防府市の「地域交流センター建設＝音楽ホールをメインとした市民の文化活動、情報発信の拠点施設として建設」は全体事業費57億4300万円（うち21億5300万円が平成9年度予算額）であるから、その半分以上を1年分の人件費減少額でまかなうことが出来る。山口市、防府市、秋穂町、小郡町の2市2町を「山口狭域」とすれば、その合併の人件費への効果は、減少率3.2%、年間減少額6億円程度と見込まれる。

広域市町村圏に属する全国の2929市町村のなかで山口県内の市町村を比較すると、超過率が小さい（人件費が都市規模の割に少ない）市町村は、玖珂町、由宇町、柳井市、熊毛町、大畠町、本郷村、美祢市、山口市、阿知須町、などである。とくに、はじめの2町（玖珂町、由宇町）は小さい方の上位10%に入っている。逆に超過率が大きい（人件費が都市規模の割に多い）のは、秋芳町、山陽町、徳山市、油谷町、美東町、徳地町、岩国市、鹿野町、豊北町、福栄村、周東町、下関市、豊田町、阿東町、などである。とくに秋芳町、山陽町、徳山市、油谷町は超過率の大きい方の上位10%に入っている。

また、山口県内の市町村が8つの広域市町村圏に合併されたとすれば、

人件費は1年間に277億円減少し、それは平成6年度県内56市町村の人件費総額の21.7%、実に5分の1に相当する。この減少額277億円は県内最大市である下関市の人件費183億円の1.5倍に相当し、県都である山口市の人件費73億円の3.8倍である。

4. 全国の広域行政合併の都市人件費への効果

前節と同様の方法を全国の341の「広域市町村圏」と24の「大都市周辺地域広域行政圏」に適用した結果が表3に示されている。広域市町村圏に属する市町村は全国市町村の89.9%、人口の57.2%を占め、これに大都市周辺地域広域行政圏(220市町村、人口2092万人)を加えると、全国市町村数の96.7%、全国人口の73.9%を占める。

4. 1 広域市町村圏の場合

表3によれば、広域市町村圏341のうち、88.3%に相当する301圏では合併の人件費への効果はプラス(現在人件費が標準人件費より大きく、超過額がプラス)であり、残り40圏(広域市町村圏の11.7%)でマイナスである。殆どの広域市町村圏で合併の効果はプラスといえる。拙稿[2]の職員数の場合には広域市町村圏の94.1%にあたる321圏で効果がプラスであったので、本稿の人件費の場合の方がプラスの広域市町村圏が少ない。

超過率が最も大きいのは北海道の上川北部広域市町村圏で、超過率は55.8%である。超過率の上位10圏うち7圏は北海道にある。

中国地方5県には広域市町村圏が35あるが、そのうち超過率がマイナスのものは、岡山県南、広島県の加茂、広島、江能の合計4圏だけである。このうち、広島と岡山県南の広域市町村圏は広島市と岡山市を含む圏域で、これは地方圏とはいっても大きな都市圏である。超過率がマイナスの圏は広島県と岡山県内にある広域市町村圏だけであって、鳥取県、島根県、山口県にはマイナスの広域市町村圏はない。

表3 広域市町村圏等の現在人件費と標準人件費

(末尾の*印は大都市周辺地域広域行政圏)

県	広域市町村圏等	(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)
		平成6年度 年度末 人口数(人)	平成6年度 決算 人件費(千円)	広域市町村 圏等の標準 人件費(千円)	超過額 (b)-(c) (千円)	超過率 (d)/(b) (%)	超過率 順位 大の順
北海道	1 中空知	147,665	19,162,861	9,527,334	9,635,527	50.3	5
	2 富良野	50,665	6,909,535	4,122,566	2,786,969	40.3	23
	3 遠紋	91,988	12,802,116	6,400,118	6,401,998	50.0	6
	4 十勝	359,084	41,794,982	22,597,090	19,197,892	45.9	10
	5 北網	251,693	27,959,606	15,708,201	12,251,405	43.8	14
	6 留萌	71,163	11,700,098	5,252,016	6,448,082	55.1	2
	7 宗谷	87,373	12,197,536	6,145,090	6,052,446	49.6	7
	8 上川北部	86,535	13,801,291	6,098,827	7,702,464	55.8	1
	9 北空知	46,839	6,578,516	3,910,559	2,667,957	40.6	22
	10 渡島	477,892	42,465,075	30,814,631	11,650,444	27.4	103
	11 日高	89,454	10,385,000	6,260,032	4,124,968	39.7	24
	12 西胆振	226,903	24,380,701	14,191,811	10,188,890	41.8	21
	13 南空知	212,611	23,245,073	13,330,125	9,914,948	42.7	18
	14 釧路	287,724	31,414,082	17,961,642	13,452,440	42.8	16
	15 東胆振	218,533	19,112,210	13,686,062	5,426,148	28.4	91
	16 後志	277,668	30,852,927	17,326,825	13,526,102	43.8	13
	17 上川中部	417,469	33,354,994	26,558,256	6,796,738	20.4	180
	18 桧山	59,045	8,608,000	4,585,101	4,022,899	46.7	8
	19 根室	89,781	11,680,465	6,278,102	5,402,363	46.3	9
	20 札幌	2,124,978	143,618,157	200,934,877	-57,316,720	-39.9	341
青森	21 津軽	354,360	24,440,370	22,283,183	2,157,187	8.8	255
	22 八戸	358,899	24,369,004	22,584,778	1,784,226	7.3	259
	23 津軽西北	171,609	16,478,375	10,908,251	5,570,124	33.8	47
	24 青森	330,177	20,701,130	20,691,828	9,302	0.0	300
	25 下北	92,433	9,106,537	6,424,734	2,681,803	29.4	82
	26 上十三	200,567	18,165,248	12,611,050	5,554,198	30.6	72
盛岡	27 盛岡	473,528	32,456,551	30,501,931	1,954,620	6.0	267
	28 胆江	150,031	12,243,552	9,662,734	2,580,818	21.1	175
	29 久慈	75,556	7,226,828	5,493,758	1,733,070	24.0	138
	30 両磐	154,335	14,728,390	9,909,626	4,818,764	32.7	56
	31 岩手中部	203,566	15,951,244	12,789,500	3,161,744	19.8	183
	32 釜石	104,186	9,814,763	7,076,653	2,738,110	27.9	96
	33 気仙	82,117	7,611,119	5,855,136	1,755,983	23.1	151
	34 宮古	113,219	11,325,478	7,580,377	3,745,101	33.1	54
	35 二戸	73,794	7,850,711	5,396,783	2,453,928	31.3	65
宮城	36 石巻	236,536	18,947,420	14,777,768	4,169,652	22.0	160
	37 仙南	198,173	14,742,817	12,468,885	2,273,932	15.4	209
	38 栗原	90,330	9,112,000	6,308,444	2,803,556	30.8	70
	39 大崎	225,708	18,545,560	14,119,412	4,426,148	23.9	141
	40 登米	93,373	8,220,000	6,476,745	1,743,255	21.2	173
	41 気仙沼・本吉	111,159	9,934,081	7,465,277	2,468,804	24.9	127
秋田	42 湯沢雄勝	86,696	8,428,974	6,107,714	2,321,260	27.5	100
	43 横手平鹿	114,871	10,922,572	7,672,780	3,249,792	29.8	78
	44 本荘由利	127,369	11,258,814	8,374,869	2,883,945	25.6	117
	45 鷹巣阿仁	49,271	5,220,000	4,045,399	1,174,601	22.5	156
	46 能代山本	109,447	10,092,064	7,369,724	2,722,340	27.0	105
	47 鹿角	49,819	4,327,811	4,075,744	252,067	5.8	270
	48 大曲仙北	163,991	17,141,557	10,466,304	6,675,253	38.9	29
	49 秋田周辺	434,421	31,504,703	27,736,416	3,768,287	12.0	230
	50 大館周辺	89,983	6,352,016	6,289,265	62,751	1.0	295
	山形	51 最上	100,420	10,377,980	6,867,360	3,510,620	33.8
52 置賜		250,687	20,645,105	15,646,125	4,998,980	24.2	133

山形	53 西村山	94,359	8,536,381	6,531,325	2,005,056	23.5	148
	54 庄内	328,402	25,448,814	20,576,055	4,872,759	19.1	189
	55 北村山	108,264	10,492,482	7,303,750	3,188,732	30.4	74
	56 山形	374,349	24,010,484	23,618,216	392,268	1.6	290
福島	57 白川	154,939	12,893,083	9,944,334	2,948,749	22.9	152
	58 相馬	134,110	10,404,941	8,755,889	1,649,052	15.8	206
	59 喜多方	73,861	7,074,628	5,400,470	1,674,158	23.7	145
	60 安達	106,986	8,677,132	7,232,527	1,444,605	16.6	199
	61 会津若松	225,275	18,590,324	14,093,194	4,497,130	24.2	135
	62 双葉	78,658	7,597,000	5,664,551	1,932,449	25.4	119
	63 郡山	550,492	35,395,587	36,135,903	-740,316	-2.1	315
	64 福島	409,914	25,713,107	26,037,230	-324,123	-1.3	307
	65 南会津	37,320	5,072,000	3,379,134	1,692,866	33.4	49
茨城	66 筑西	225,844	15,315,927	14,127,648	1,188,279	7.8	258
	67 茨城西南	336,833	20,741,844	21,127,218	-385,374	-1.9	310
	68 大宮大子	72,095	6,949,000	5,303,294	1,645,706	23.7	144
	69 水戸	658,431	43,972,652	44,455,546	-482,894	-1.1	306
	70 土浦石岡	365,419	23,890,411	23,019,604	870,807	3.6	279
	71 鹿行	271,427	20,377,000	16,935,137	3,441,863	16.9	198
	72 常総	247,316	17,124,735	15,438,449	1,686,286	9.8	245
	73 茨城県北	366,411	25,826,466	23,085,927	2,740,539	10.6	241
	74 稲敷	235,732	14,990,005	14,728,703	261,302	1.7	289
	75 筑南	173,280	11,511,756	11,005,522	506,234	4.4	275
栃木	76 栃木	175,295	11,462,879	11,122,977	339,902	3.0	285
	77 芳賀	153,949	10,314,388	9,887,452	426,936	4.1	277
	78 日光	100,343	9,730,467	6,863,084	2,867,383	29.5	81
	79 南那須	56,249	4,993,000	4,430,982	562,018	11.3	236
	80 鹿沼	104,252	7,149,598	7,080,324	69,274	1.0	296
	81 両毛	294,417	19,781,996	18,386,687	1,395,309	7.1	261
	82 宇都宮	558,469	37,150,852	36,734,175	416,677	1.1	293
	83 小山	207,699	14,819,015	13,036,081	1,782,934	12.0	228
	84 那須	207,685	14,781,101	13,035,244	1,745,857	11.8	232
	85 塩谷	117,906	8,294,147	7,842,777	451,370	5.4	271
群馬	86 利根沼田	102,187	9,595,890	6,965,510	2,630,380	27.4	104
	87 高崎市等	381,315	24,302,792	24,087,627	215,165	0.9	297
	88 東毛	364,713	22,511,734	22,972,428	-460,694	-2.0	313
	89 伊勢崎佐波	212,540	12,760,811	13,325,867	-565,056	-4.4	320
	90 渋川	117,893	8,614,213	7,842,048	772,165	9.0	252
	91 富岡甘楽	86,127	6,268,553	6,076,308	192,245	3.1	283
	92 前橋	338,785	20,723,106	21,255,280	-532,174	-2.6	317
	93 吾妻	71,002	7,589,000	5,243,158	2,345,842	30.9	67
	94 多野藤岡	114,131	7,964,826	7,631,378	333,448	4.2	276
	95 桐生市外	207,863	17,470,612	13,045,881	4,424,731	25.3	121
埼玉	96 秩父	123,919	9,738,603	8,180,512	1,558,091	16.0	203
	97 児玉群市	135,620	8,581,032	8,841,473	-260,441	-3.0	318
	98 大里	382,856	22,743,415	24,191,759	-1,448,344	-6.4	326
	99 比企	241,365	13,874,457	15,073,079	-1,198,622	-8.6	329
千葉	100 長生	159,206	11,884,629	10,189,959	1,694,670	14.3	216
	101 君津	330,815	28,272,567	20,733,476	7,539,091	26.7	108
	102 山武	200,707	12,762,552	12,619,372	143,180	1.1	292
	103 安房	156,132	13,654,940	10,012,932	3,642,008	26.7	107
	104 香取	158,639	12,478,048	10,157,277	2,320,771	18.6	192
	105 東総	211,418	17,340,973	13,258,610	4,082,363	23.5	146
	106 夷隅	90,553	8,363,344	6,320,771	2,042,573	24.4	130
	107 印旛	608,024	36,212,222	40,510,315	-4,298,093	-11.9	332
神奈	108 県西(神奈川)	364,110	30,968,677	22,932,153	8,036,524	26.0	115
	109 津久井	75,033	5,738,000	5,464,971	273,029	4.8	274
新潟	110 三条・燕	275,774	21,916,111	17,207,771	4,708,340	21.5	170
	111 柏崎	111,009	8,503,127	7,456,901	1,046,226	12.3	226
	112 新発田	155,042	12,331,913	9,950,254	2,381,659	19.3	186
	113 上越	198,268	16,400,673	12,474,522	3,926,151	23.9	139
	114 新井頸南	54,780	5,738,772	4,349,938	1,388,834	24.2	134
	115 糸魚川	55,606	4,852,167	4,395,515	456,652	9.4	248
	116 十日町	82,313	7,499,989	5,865,940	1,634,049	21.8	164

新潟	117 六日町	74,791	6,237,000	5,451,652	785,348	12.6	224
	118 佐渡	76,414	10,239,504	5,540,989	4,698,515	45.9	11
	119 長岡	367,102	27,885,291	23,132,151	4,753,140	17.0	197
	120 小出	46,790	4,772,000	3,907,839	864,161	18.1	194
	121 新潟	825,501	58,711,325	58,265,732	445,593	0.8	299
	122 五泉	78,765	7,499,169	5,670,444	1,828,725	24.4	131
	123 岩船	85,753	8,060,229	6,055,668	2,004,561	24.9	126
富山	124 礪波	109,259	9,520,050	7,359,237	2,160,813	22.7	155
	125 新川	139,576	11,905,058	9,066,106	2,838,952	23.8	142
	126 高岡	285,185	24,889,546	17,800,928	7,088,618	28.5	89
	127 富山	497,688	37,736,536	32,243,357	5,493,179	14.6	212
	128 射水	94,291	7,179,404	6,527,560	651,844	9.1	250
石川	129 七尾	89,033	8,790,785	6,236,771	2,554,014	29.1	87
	130 羽咋	72,996	6,969,255	5,352,870	1,616,385	23.2	149
	131 奥能登	104,262	10,598,624	7,080,880	3,517,744	33.2	51
	132 南加賀	235,272	17,311,705	14,700,643	2,611,062	15.1	210
	133 石川中央	668,169	39,517,138	45,229,704	-5,712,566	-14.5	336
福井	134 福井坂井	409,109	31,130,267	25,981,862	5,148,405	16.5	200
	135 丹南	192,180	13,706,309	12,114,106	1,592,203	11.6	233
	136 嶺南	152,423	14,366,356	9,799,854	4,566,502	31.8	61
	137 大野・勝山	71,892	6,168,436	5,292,125	876,311	14.2	217
山梨	138 富士北麓	100,828	7,097,816	6,890,015	207,801	2.9	287
	139 東部	102,377	8,579,723	6,976,069	1,603,654	18.7	190
	140 峡南	72,563	6,938,000	5,329,045	1,608,955	23.2	150
	141 峡北	90,202	8,081,422	6,301,369	1,780,053	22.0	159
	142 東山梨	84,791	6,712,000	6,002,591	709,409	10.6	242
	143 甲府	288,343	17,006,205	18,000,867	-994,662	-5.8	324
	144 峡西	67,331	4,352,000	5,041,198	-689,198	-15.8	337
	145 東八代	68,473	5,105,000	5,104,025	975	0.0	301
長野	146 佐久	215,726	18,693,519	13,517,154	5,176,365	27.7	97
	147 飯伊	178,489	14,897,879	11,309,512	3,588,367	24.1	136
	148 木曾	43,749	5,688,000	3,738,773	1,949,227	34.3	43
	149 上伊那	188,012	15,090,796	11,868,295	3,222,501	21.4	172
	150 北信	108,138	10,628,739	7,296,726	3,332,013	31.3	63
	151 大北	67,494	5,839,869	5,050,166	789,703	13.5	219
	152 松本	406,937	28,373,699	25,832,610	2,541,089	9.0	253
	153 上小	200,146	12,744,826	12,586,031	158,795	1.2	291
	154 長野	566,813	36,532,014	37,362,827	-830,813	-2.3	316
	155 諏訪	209,501	16,625,121	13,143,828	3,481,293	20.9	178
岐阜	156 飛騨	129,269	12,690,943	8,482,091	4,208,852	33.2	52
	157 可茂	214,248	12,672,518	13,428,359	-755,841	-6.0	325
	158 中津川恵那	143,047	13,363,014	9,263,702	4,099,312	30.7	71
	159 中濃	116,621	8,371,398	7,770,764	600,634	7.2	260
	160 大垣	319,612	19,732,127	20,004,814	-272,687	-1.4	309
	161 郡上	51,471	4,693,000	4,167,147	525,853	11.2	237
	162 東濃西部	219,983	15,364,216	13,773,452	1,590,764	10.4	244
	163 岐阜	787,076	55,437,411	54,991,059	446,352	0.8	298
	164 揖斐	74,448	4,756,000	5,432,774	-676,774	-14.2	335
	165 益田 (岐阜)	40,964	3,923,000	3,583,399	339,601	8.7	257
静岡	166 東遠	216,125	12,890,873	13,541,142	-650,269	-5.0	321
	167 島田・榛原	167,294	10,519,472	10,657,621	-138,149	-1.3	308
	168 中遠	257,481	14,171,562	16,066,240	-1,894,678	-13.4	334
	169 西遠	774,090	47,702,066	53,897,535	-6,195,469	-13.0	333
	170 駿豆	787,572	58,589,457	55,032,959	3,556,498	6.1	266
	171 南伊豆	87,075	8,010,096	6,128,637	1,881,459	23.5	147
	172 静清庵	754,814	52,158,522	52,286,678	-128,156	-0.2	302
	173 志太	278,902	12,714,599	17,404,479	-4,689,880	-36.9	340
	174 富士	361,612	23,004,914	22,765,481	239,433	1.0	294
175 北遠	44,022	5,298,282	3,753,974	1,544,308	29.1	86	
愛知	176 新城南北設楽	73,857	8,315,207	5,400,250	2,914,957	35.1	38
	177 宝飯	255,377	16,922,660	15,935,914	986,746	5.8	269
	178 西尾幡豆	159,004	12,102,771	10,178,314	1,924,457	15.9	205
	179 豊田加茂	410,230	29,391,930	26,058,973	3,332,957	11.3	235
	180 岡崎額田	360,171	21,515,937	22,669,461	-1,153,524	-5.4	322

	181 豊橋渥美	411,398	27,076,172	26,139,376	936,796	3.5	280
三重	182 伊賀	181,402	12,239,242	11,480,021	759,221	6.2	265
	183 松阪	182,172	13,486,511	11,525,153	1,961,358	14.5	213
	184 熊野	47,660	5,686,757	3,956,111	1,730,646	30.4	73
	185 伊勢志摩	275,058	24,184,486	17,162,806	7,021,680	29.0	88
	186 津	300,850	23,659,778	18,797,125	4,862,653	20.6	179
	187 尾鷲	49,883	5,106,954	4,079,287	1,027,667	20.1	181
	188 紀勢	24,799	3,023,000	2,664,204	358,796	11.9	231
	189 鈴鹿亀山	224,217	14,347,488	14,029,170	318,318	2.2	288
	190 桑名	206,855	14,237,545	12,985,665	1,251,880	8.8	256
	191 四日市	346,107	25,110,896	21,737,162	3,373,734	13.4	220
滋賀	192 琵琶湖東北	324,361	25,719,998	20,313,009	5,406,989	21.0	177
	193 中部(滋賀)	210,432	15,198,312	13,199,552	1,998,760	13.2	221
	194 湖西	54,269	4,595,000	4,321,732	273,268	5.9	268
	195 甲賀	139,168	9,361,000	9,042,911	318,089	3.4	281
	196 大津湖南	544,198	35,410,622	35,665,743	-255,121	-0.7	305
京都	197 丹後	124,643	12,325,027	8,221,263	4,103,764	33.3	50
	198 中丹	218,217	17,518,309	13,667,029	3,851,280	22.0	161
	199 京都中部	155,385	11,821,859	9,969,972	1,851,887	15.7	208
	200 相楽	87,277	8,213,000	6,139,789	2,073,211	25.2	123
兵庫	201 北但	140,578	13,407,542	9,123,099	4,284,443	32.0	59
	202 南但	68,751	6,804,000	5,119,319	1,684,681	24.8	128
	203 播磨内陸	212,190	16,304,172	13,304,881	2,999,291	18.4	193
	204 淡路	167,486	14,873,655	10,668,756	4,204,899	28.3	93
	205 西播	130,914	11,288,554	8,575,031	2,713,523	24.0	137
	206 多紀	45,317	4,323,000	3,826,016	496,984	11.5	234
	207 宍粟	54,867	4,827,000	4,354,739	472,261	9.8	246
	208 播磨中央	680,537	45,285,250	46,218,505	-933,255	-2.1	314
	209 氷上	75,351	6,019,000	5,482,474	536,526	8.9	254
	210 東播臨海	416,680	28,480,837	26,503,726	1,977,111	6.9	262
奈良	211 桜井宇陀	111,705	11,210,904	7,495,771	3,715,133	33.1	53
	212 王寺	149,639	10,608,000	9,640,285	967,715	9.1	249
	213 葛城	230,790	17,133,983	14,427,748	2,706,235	15.8	207
	214 南和	104,068	12,532,252	7,070,089	5,462,163	43.6	15
	215 山辺	134,946	11,892,893	8,803,261	3,089,632	26.0	114
	216 橿原・高市	136,694	8,863,716	8,902,398	-38,682	-0.4	303
和歌山	217 御坊	75,429	8,355,472	5,486,768	2,868,704	34.3	42
	218 田辺	144,932	13,445,627	9,371,210	4,074,417	30.3	75
	219 新宮	93,972	9,817,775	6,509,900	3,307,875	33.7	48
	220 橋本	104,484	9,043,584	7,093,231	1,950,353	21.6	169
	221 有田	90,305	8,544,513	6,307,062	2,237,451	26.2	113
	222 和歌山	589,503	48,369,062	39,087,039	9,282,023	19.2	188
鳥取	223 鳥取県中部	121,322	11,485,092	8,034,490	3,450,602	30.0	76
	224 鳥取県東部	250,055	19,363,210	15,607,151	3,756,059	19.4	185
	225 鳥取県西部	248,000	18,504,585	15,480,546	3,024,039	16.3	202
島根	226 出雲	196,902	14,332,916	12,393,511	1,939,405	13.5	218
	227 益田(島根)	76,690	7,294,913	5,556,184	1,738,729	23.8	143
	228 松江	302,450	23,944,820	18,899,498	5,045,322	21.1	176
	229 浜田	94,303	9,245,844	6,528,224	2,717,620	29.4	83
	230 隠岐	26,618	4,455,000	2,769,777	1,685,223	37.8	32
	231 大田	77,230	9,010,251	5,585,915	3,424,336	38.0	31
岡山	232 津山	173,008	16,202,882	10,989,681	5,213,201	32.2	58
	233 阿新	40,788	4,800,909	3,573,560	1,227,349	25.6	118
	234 真庭	59,447	6,764,000	4,607,247	2,156,753	31.9	60
	235 高梁	51,286	6,564,846	4,156,917	2,407,929	36.7	34
	236 英田	38,814	4,832,000	3,463,028	1,368,972	28.3	92
	237 井笠	165,756	12,641,279	10,568,479	2,072,800	16.4	201
	238 岡山県南	1,342,382	105,717,421	107,777,750	-2,060,329	-1.9	311
239 東備	76,967	6,939,369	5,571,434	1,367,935	19.7	184	
広島	240 備北	113,155	13,032,617	7,576,799	5,455,818	41.9	20
	241 芸北	65,331	8,140,000	4,931,160	3,208,840	39.4	27
	242 竹原	59,005	5,546,203	4,582,897	963,306	17.4	195
	243 福山・府中	529,293	44,135,841	34,558,999	9,576,842	21.7	166
	244 三原	122,704	10,943,703	8,112,166	2,831,537	25.9	116

広域行政合併とその人件費への効果

(1101) - 13 -

広島	245 加茂	152,699	9,405,446	9,815,690	-410,244	-4.4	319
	246 尾道	156,233	13,369,522	10,018,742	3,350,780	25.1	125
	247 広島	1,359,330	102,670,570	109,568,032	-6,897,462	-6.7	327
	248 呉	274,719	21,983,901	17,141,525	4,842,376	22.0	158
	249 江能	35,353	3,203,000	3,268,323	-65,323	-2.0	312
山口	250 宇部小野田	276,425	21,858,893	17,248,673	4,610,220	21.1	174
	251 萩	71,596	8,036,512	5,275,839	2,760,673	34.4	41
	252 柳井	84,608	7,917,574	5,992,495	1,925,079	24.3	132
	253 山口防府	313,650	22,542,359	19,619,331	2,923,028	13.0	222
	254 下関	306,942	23,201,538	19,187,524	4,014,014	17.3	196
	255 岩国	165,557	14,307,207	10,556,953	3,750,254	26.2	112
	256 周南	290,483	24,763,610	18,136,610	6,627,000	26.8	106
	257 長門	46,288	4,993,270	3,879,968	1,113,302	22.3	157
徳島	258 三好	57,381	7,432,000	4,493,399	2,938,601	39.5	26
	259 中央(徳島)	94,145	8,155,000	6,519,477	1,635,523	20.1	182
	260 美馬	53,313	6,209,000	4,268,943	1,940,057	31.2	66
	261 東部(徳島)	508,483	42,782,149	33,029,513	9,752,636	22.8	154
262 南部(徳島)	124,591	12,944,102	8,218,336	4,725,766	36.5	36	
香川	263 三豊	145,887	12,843,240	9,425,731	3,417,509	26.6	109
	264 大川	97,959	7,226,000	6,730,802	495,198	6.9	264
	265 小豆	39,962	3,707,000	3,527,351	179,649	4.8	273
	266 中讃	201,442	17,633,149	12,663,075	4,970,074	28.2	94
	267 高松	469,678	31,287,668	30,226,741	1,060,927	3.4	282
	268 坂出	77,610	7,740,986	5,606,838	2,134,148	27.6	99
愛媛	269 宇和島	153,602	14,268,418	9,867,525	4,400,893	30.8	69
	270 八幡浜・大洲	187,115	18,708,831	11,815,494	6,893,337	36.8	33
	271 今治	197,619	12,825,632	12,436,023	389,609	3.0	284
	272 松山	640,839	35,938,627	43,066,819	-7,128,192	-19.8	339
	273 新居浜・西条	248,177	14,217,465	15,491,444	-1,273,979	-9.0	330
	274 宇摩	98,132	7,589,979	6,740,396	849,583	11.2	238
高知	275 幡多	111,561	15,178,317	7,487,728	7,690,589	50.7	4
	276 安芸	70,011	9,327,615	5,188,637	4,138,978	44.4	12
	277 高幡	75,851	9,116,124	5,509,997	3,606,127	39.6	25
	278 高知中央	433,466	31,626,259	27,669,710	3,956,549	12.5	225
	279 仁淀川	83,238	7,928,376	5,916,938	2,011,438	25.4	120
	280 嶺川	19,389	3,138,000	2,345,066	792,934	25.3	122
	281 高吾北	32,793	3,107,000	3,123,414	-16,414	-0.5	304
福岡	282 八女・筑後	145,542	12,478,281	9,406,031	3,072,250	24.6	129
	283 京築	198,162	15,905,171	12,468,233	3,436,938	21.6	168
	284 久留米	459,265	31,008,153	29,485,640	1,522,513	4.9	272
	285 有明	277,579	20,298,303	17,321,226	2,977,077	14.7	211
	286 甘木・朝倉	94,231	7,486,192	6,524,238	961,954	12.8	223
	287 飯塚	206,734	18,049,963	12,978,440	5,071,523	28.1	95
	288 直方・鞍手	127,513	10,725,834	8,382,990	2,342,844	21.8	162
	289 田川	157,151	14,681,717	10,071,571	4,610,146	31.4	62
	佐賀	290 唐津・東松浦	147,337	12,712,463	9,508,581	3,203,882	25.2
291 佐賀		344,911	24,615,707	21,658,286	2,957,421	12.0	229
292 杵藤		182,429	14,676,315	11,540,223	3,136,092	21.4	171
293 鳥栖		125,859	9,449,565	8,289,749	1,159,816	12.3	227
294 伊万里・北松		172,918	16,759,123	10,984,440	5,774,683	34.5	39
長崎	295 島原	133,704	9,775,936	8,732,892	1,043,044	10.7	239
	296 県央(長崎)	257,335	16,735,401	16,057,190	678,211	4.1	278
	297 下五島	52,917	5,580,829	4,247,068	1,333,761	23.9	140
	298 佐世保	355,463	26,588,889	22,356,388	4,232,501	15.9	204
	299 上五島	30,568	3,825,000	2,996,731	828,269	21.7	167
	300 壱岐	36,118	3,027,000	3,311,470	-284,470	-9.4	331
	301 長崎	555,540	40,114,828	36,514,191	3,600,637	9.0	251
	302 対馬	44,140	5,362,000	3,760,543	1,601,457	29.9	77
熊本	303 人吉・球磨	110,620	11,662,195	7,435,184	4,227,011	36.2	37
	304 有明	183,240	14,824,996	11,587,795	3,237,201	21.8	163
	305 阿蘇	80,056	9,458,000	5,741,559	3,716,441	39.3	28
	306 天草	159,336	16,643,339	10,197,454	6,445,885	38.7	30
	307 山鹿・鹿本	93,881	7,999,658	6,504,862	1,494,796	18.7	191
	308 八代	160,635	11,995,995	10,272,387	1,723,608	14.4	214

熊本	309 熊本中央	957,524	66,249,626	69,955,361	-3,705,735	-5.6	323
	310 菊池	53,258	4,395,875	4,265,905	129,970	3.0	286
	311 水俣・芦北	63,746	6,189,568	4,843,940	1,345,628	21.7	165
大分	312 日田・玖珠	114,175	10,807,031	7,633,839	3,173,192	29.4	85
	313 佐伯	90,337	8,945,062	6,308,831	2,636,231	29.5	80
	314 宇佐・高田	95,725	9,993,393	6,606,977	3,386,416	33.9	45
	315 中津・下毛	87,336	7,164,712	6,143,047	1,021,665	14.3	215
	316 東国東	40,815	5,312,000	3,575,070	1,736,930	32.7	57
	317 大分	476,653	33,958,593	30,725,768	3,232,825	9.5	247
	318 別杵速見	184,469	16,872,127	11,659,942	5,212,185	30.9	68
	319 白津	64,097	6,711,529	4,863,257	1,848,272	27.5	101
	320 竹田・直入	31,403	4,199,083	3,044,360	1,154,723	27.5	102
	321 大野	57,510	6,373,000	4,500,510	1,872,490	29.4	84
宮崎	322 都城北諸方	198,289	13,404,829	12,475,768	929,061	6.9	263
	323 西諸	92,766	8,902,881	6,443,157	2,459,724	27.6	98
	324 宮崎県北部	275,318	25,005,740	17,179,131	7,826,609	31.3	64
	325 宮崎東諸県	409,800	21,797,768	26,029,388	-4,231,620	-19.4	338
	326 日南串間	93,850	9,220,970	6,503,146	2,717,824	29.5	79
	327 宮崎県西都児湯	117,416	10,624,247	7,815,310	2,808,937	26.4	110
鹿児島	328 北薩	100,578	9,345,896	6,876,132	2,469,764	26.4	111
	329 川薩	135,107	12,314,476	8,812,387	3,502,089	28.4	90
	330 南薩	105,330	10,847,496	7,140,310	3,707,186	34.2	44
	331 指宿	67,166	6,230,014	5,032,121	1,197,893	19.2	187
	332 大隅	280,814	26,125,797	17,524,935	8,600,862	32.9	55
	333 始良・伊佐	161,378	13,368,335	10,315,279	3,053,056	22.8	153
	334 鹿児島	755,025	48,483,229	52,304,231	-3,821,002	-7.9	328
	335 奄美群島	136,867	18,651,794	8,912,216	9,739,578	52.2	3
336 熊毛	51,441	7,219,368	4,165,488	3,053,880	42.3	19	
沖縄	337 宮古	58,119	7,152,809	4,534,077	2,618,732	36.6	35
	338 北部(沖縄)	122,302	14,123,244	8,089,565	6,033,679	42.7	17
	339 八重山	47,639	6,032,537	3,954,947	2,077,590	34.4	40
	340 中部(沖縄)	430,942	30,766,834	27,493,604	3,273,230	10.6	240
	341 南部(沖縄)	618,489	46,110,231	41,320,791	4,789,440	10.4	243
	広域市町村圏計	71,264,139	5,581,675,273	4,791,774,074	789,901,199	14.2	
宮	1*仙台	1,344,117	87,630,347	113,317,077	-25,686,730	-29.3	19
埼玉	2*埼玉中央	2,111,202	132,195,425	197,329,110	-65,133,685	-49.3	23
	3*埼玉県利根	657,630	36,661,904	49,685,021	-13,023,117	-35.5	20
	4*埼玉東部	1,140,092	63,884,385	93,175,001	-29,290,616	-45.8	21
	5*埼玉西部第一	1,531,332	89,855,983	132,646,517	-42,790,534	-47.6	22
	6*埼玉西部第二	349,744	21,077,184	25,334,366	-4,257,182	-20.2	15
	東京	7*西多摩	385,537	23,805,494	28,015,092	-4,209,598	-17.7
8*多摩北部		649,051	46,783,424	48,968,341	-2,184,917	-4.7	9
愛知	9*尾張西部	487,340	29,390,022	35,860,622	-6,470,600	-22.0	17
	10*知多	560,908	39,143,198	41,727,987	-2,584,789	-6.6	10
	11*尾張北部	667,874	41,378,136	50,543,536	-9,165,400	-22.2	18
	12*尾張東部	380,829	23,778,649	27,660,145	-3,881,496	-16.3	13
	13*海部津島	313,465	18,740,644	22,659,331	-3,918,687	-20.9	16
	14*尾張中部	146,897	10,568,000	10,919,889	-351,889	-3.3	8
	15*衣浦東部	429,708	29,110,913	31,379,423	-2,268,510	-7.8	11
京	16*京都南部	572,662	46,289,028	42,680,392	3,608,636	7.8	2
大阪	17*中河内	841,559	70,757,940	65,542,853	5,215,087	7.4	3
	18*泉北	1,097,229	88,119,175	89,070,140	-950,965	-1.1	7
	19*南河内	680,956	46,871,986	51,644,215	-4,772,229	-10.2	12
	20*泉南	553,549	47,784,930	41,133,781	6,651,149	13.9	1
	21*北河内	1,196,131	101,178,022	98,608,904	2,569,118	2.5	6
兵	22*阪神	1,613,314	146,529,107	141,357,299	5,171,808	3.5	5
福岡	23*福岡	2,045,199	115,093,332	189,614,866	-74,521,534	-64.7	24
	24*北九州	1,161,795	100,262,758	95,270,478	4,992,280	5.0	4
	広域行政圏計	20,918,120	1,456,889,986	1,724,144,384	-267,254,398	-18.3	
	合計	92,182,259	7,038,565,259	6,515,918,458	522,646,801	7.4	

中国地方のうち、その他の31圏は合併の効果はプラスである。プラスの圏のうち、とくに合併の人件費への効果が大きいのは、広島県の備北および芸北、島根県大田および隠岐、岡山県高梁、山口県萩、岡山県津山および真庭、鳥取県中部であり、いずれも超過率30%以上である。なかでも、はじめの5圏（芸備、芸北、大田、隠岐、高梁）は、全広域市町村圏のうちで超過率の大きい方からの上位10%に入っている。

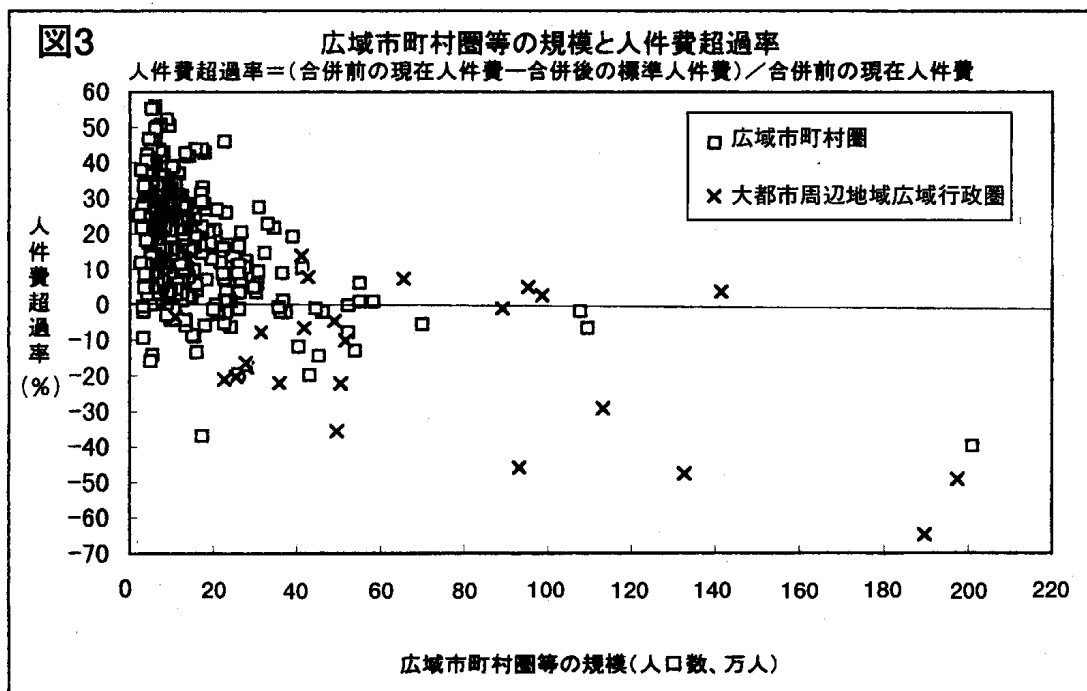
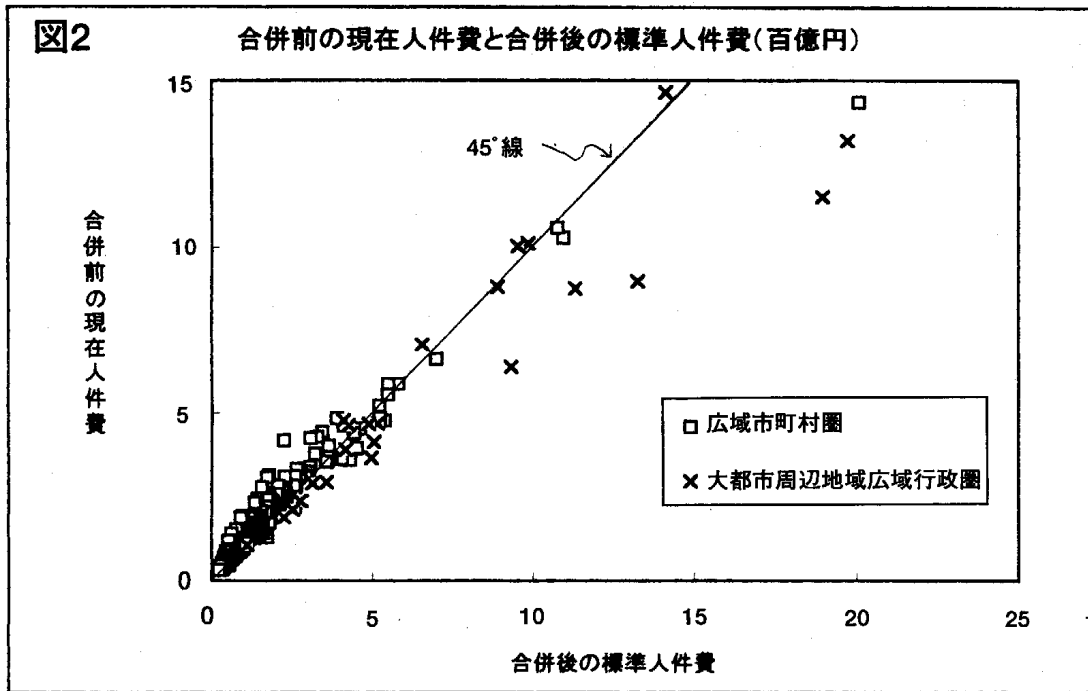
表4 広域市町村圏の人口規模と人件費超過率

(人件費超過率 = (現在人件費 - 標準人件費) / 現在人件費)

広域市町村圏の人口規模 (人)	平均超過率 (%)	広域市町村圏の数
100万以上	-16.2	3
75~100万未満	-2.7	7
50~75万未満	2.1	14
40~50万未満	8.7	17
30~40万未満	10.5	27
20~30万未満	16.1	56
10~20万未満	22.8	102
5~10万未満	24.8	89
5万未満	20.9	26

拙稿[2]と同様に、広域市町村圏の規模と超過率の間には密接な関係がある。表4は広域市町村圏を規模別にグルーピングして、その規模と平均超過率との関係を見たものである。広域市町村圏の規模が5万人未満の小規模のものから大規模になるにしたがって、超過率は次第に小さくなり、人口規模75万人以上になると遂にマイナスになることが分かる。

この関係は図2において、□印によって示されている。人件費が大きくなるに連れて45度線より下の広域市町村圏の数が割合として増加していることでも分かる。また、図3において、都市規模の増大に連れて超過率がマイナスになる状況がよく分かる。



広域市町村圏については、人口規模20万人以下では合併の人件費への効果は20%以上であって大きいですが、それを越えると効果は次第に小さくなり、40万人規模を越えると10%未満になり、75万人を越えるとマイナスになる。341の広域市町村圏全体としては、平成6年度の人件費は5兆5817億円で、

標準人件費は4兆7918億円であり、超過額は7899億円、超過率は14.2%である。拙稿[2]で職員数をもとに見積もった人件費超過額は1兆247億円であったが、これは大きく見積もりすぎた（その原因は一人当たり人件費の平均を概算で推計したとき、大きく見積もりすぎたためである）。本稿の広域市町村圏における人件費超過額7899億円にもとづいて、説明し直すと、以下のものである。（高速道路の1キロメートル当たり建設費などについては、拙稿[2]の6.4節を参照）

広域市町村圏の合併による超過人件費額7899億円は、平成6年度の岩手県や岐阜県の歳出決算額に相当し、山口県のその約1.1倍に当たる。高速道路の建設（用地費を含む）に換算すると、約158キロメートルに相当し、これは東名高速道路では東京から静岡までの距離であり、中国自動車道では大阪から岡山県津山までの距離である。また、近年の山口市の例にしたがって下水道工事（管渠事業費）に換算すると、4157キロメートルに相当する。さらに、新幹線に換算すると、上越新幹線と同じ費用計算（用地費を含む）で132キロメートルに相当し、これは博多・長崎間154キロメートルの85%に当たるので、上越新幹線と同じ費用計算によって建設する場合の長崎新幹線建設費の85%に相当する。

4. 2 大都市周辺地域広域行政圏の場合

大都市周辺地域広域行政圏については表3の末尾に示されている。ここでは、広域市町村圏の場合と違って、超過率がプラスの圏は京都南部、中河内、泉南、北河内、阪神、北九州の6圏だけであり、他の18圏はマイナスである。マイナスの圏の数は、拙稿[1]の職員数の場合と同数である。やはり、広域市町村圏と違って、大都市周辺地域広域行政圏は合併の効果が小さい。

表5 大都市周辺地域広域行政圏の人口規模と人件費超過率

(人件費超過率 = (現在人件費 - 標準人件費) / 現在人件費)

大都市周辺地域 広域行政圏の 人口規模 (人)	平均超過率 (%)	大都市周辺地域 広域行政圏の数
150万以上	-39.5	4
100~150万未満	-13.7	5
60~100万未満	-13.0	5
40~60万未満	-2.9	5
30~40万未満	-18.8	4
30万未満	-3.3	1

表5は、表4と同様に、大都市周辺地域広域行政圏を規模別にグルーピングして、その規模と平均超過率との関係を見たものである。すべてのグループで平均超過率はマイナスであり、合併の効果は見込み難い。

このことは、図2において、大都市周辺地域広域行政圏の×印が殆ど45度線の下にあることから分かる。また、図3では、×印は多くが超過率のマイナスの領域にある。

5. おわりに

本稿は、平成6年度のデータにもとづいて、日本における広域行政合併の都市人件費に対する効果を数量的に推計したものである。その主要な結果は次の通りである。

- ①広域市町村圏をベースとする広域行政合併の人件費への効果、すなわち、全国の341の広域市町村圏に属する2929市町村が広域市町村圏ごとに合併することによる人件費の減少額は、1年間に約7899億円であり、これは平成6年度広域市町村圏の人件費総額の14.2%に当たる。
- ②この合併による人件費減少額は、平成6年度の岩手県や岐阜県の歳出決算額に相当し、山口県のその約1.1倍に当たる。これは高速道路の

建設(用地費を含む)に換算すると、約158キロメートルに相当し、これは東名高速道路では東京から静岡までの距離である。新幹線に換算すると、上越新幹線と同じ費用計算(用地費を含む)で132キロメートルに相当し、長崎新幹線建設費の85%に相当する。

- ③広域市町村圏については、341圏のうち、88.3%に相当する301圏では合併の人件費への効果はプラス(現在人件費が標準人件費より大きく、超過額がプラス)であり、残り40圏でマイナスである。ゆえに、広域市町村圏については合併の人件費への効果は極めて大きい。
- ④大都市周辺地域広域行政圏については、広域市町村圏の場合と違って、合併の効果がプラスの圏は全24圏のうち6圏だけであり、他の18圏はマイナスである。ゆえに、大都市周辺地域広域行政圏については、合併の効果はむしろマイナスの方が大きい。
- ⑤広域行政合併を都市人件費への効果の観点からみると、広域市町村圏については、概ね人口規模30万人程度を目処として、それ以下の圏域については合併を推進するのが望ましい。それ以上の規模の広域市町村圏や大都市周辺地域広域行政圏については、合併は慎重に検討される必要がある。
- ⑥山口県内の広域市町村圏については、すべての地域で合併の効果はプラスである。山口地域では効果が比較的小さいが、その他の地域では人件費超過率が2割以上あり、とくに萩、長門、周南では効果が大きい。また、山口県内の全市町村が8つの広域市町村に合併されたとすれば、人件費は1年間に277億円減少し、それは平成6年度県内56市町村の人件費総額の21.7%、実に5分の1に相当する。この減少額277億円は県内最大市である下関市の人件費183億円の1.5倍に相当し、県都である山口市の人件費73億円の3.8倍である。

もとより、以上の議論では、公共サービスの質や、各地域がかかえる山間地・離島など歴史的地理的な特殊条件および人件費減少の地域経済への

影響は考察されていないので、注意を要する。

(1997. 6. 6)

関連拙稿論文

- [1] 「市町村の人口規模と人件費」, 『計画行政』(日本計画行政学会) 第21巻第2号(掲載予定)
- [2] 「広域行政合併とその職員数への効果」, 『山口経済学雑誌』 第45巻第3号, 1~29頁, 1977年。
- [3] 「都市規模と都市の職員数」, 『地域経済研究』(広島大学地域経済研究センター) 第8号, 41~66頁, 1997年。
- [4] 「都市規模とニューサービス業の階層性および成長性」, 『山口経済学雑誌』 第45巻第4号, 1997年。
- [5] 「都市規模とニューサービス業の集積性および多様性」, 『広島大学経済論叢』(広島大学経済学会) 第20巻第4号, 53~72頁, 1997年。
- [6] "Urban Structure and Rank-Size Rule of Cities — An Examination of Cases in Japan from 1975 to 1995—", 『地域経済研究』(広島大学地域経済研究センター) 第7号, 43~66頁, 1996年。
- [7] 「都市の順位・規模の法則について」, 『地域経済研究』(広島大学地域経済研究センター) 第6号, 37~42頁, 1995年
- [8] "Agglomeration Economies and House Rent", 『山口経済学雑誌』 第43巻第1・2号, 1~21頁, 1995年。
- [9] 「日本における都市集積の経済性」, 『山口経済学雑誌』 第42巻第5・6号, 1~30頁, 1995年。
- [10] 「都市領域と都市規模」, 『地域経済研究』(広島大学地域経済研究センター) 第5号, 25~41頁, 1994年。
- [11] 「山口県における中核都市形成の必要性」, 『山口経済学雑誌』 第41巻第3・4号, 29~99頁, 1993年。
- [12] 「サービス経済化と大都市圏への経済力集中」, 『地域経済研究』(広島大学地域経済研究センター) 第2号, 57~78頁, 1991年。
- [13] 「都市規模とニューサービス業」, 『山口経済学雑誌』 第39巻第3・4号, 1~36頁, 1990年。
- [14] 「都市集積の経済性の計測」, 『山口経済学雑誌』 第37巻第3・4号, 59~98頁, 1988年。
- [15] 「地域別賃金格差の「都市的」要因」, 『現代経済学の展開』(春秋社), 303~315頁, 1987年。
- [16] 「都市規模とサービス業」, 『山口経済学雑誌』 第36巻第1・2号, 1~40頁, 1986年。